



19 דצמבר 2018

הודעה בדבר כוונה לבצע התקשרות עם הסוכנות היהודית בפטור ממכרז לפי תקנה 19(א)
לתקנות חובת המכרזים

בשנים האחרונות, קיימת התרחבות של מאמצי הדה-לגיטימציה לישראל באמריקה הלטינית ובדרום אפריקה, מאמצים אשר מתפשטים למדינות ולקהלי יעד נוספים ביבשות אלה וטומנים בחובם אתגרים. כיום, אמריקה הלטינית ודרום אפריקה מהוות פער אסטרטגי שבו אין מענה מיטבי מצד הרשת הפרו ישראלית לאתגרי הדה-לגיטימציה בהן.

בהתאם לכך, המשרד מעוניין להתקשר עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל במטרה לחזק ולהרחיב את יכולתה של הרשת הפרו-ישראלית בזירות אלה להתמודד עם תופעות הדה-לגיטימציה המקומיות וכן במטרה להכשיר את הקהילות היהודיות באמל"ט ובדרא"פ ולתת להן כלים מקצועיים להתמודד עם תופעות הדל"ג המקומיות.

בהקשר זה, חשוב לציין כי לסוכנות היהודית מעמד קהילתי מיוחד בקרב הקהילות במדינות היעד, פרישה טובה בשטח, ניסיון חינוכי רלוונטי, וממשקים שוטפים וענפים עם כלל הארגונים הקהילתיים, יהודיים ולא יהודיים, לרבות תנועות הנוער, בתי הספר, ארגוני סטודנטים והפדרציות היהודיות- כל אלה נחוצים ומהותיים לטובת הצלחת ההתקשרות.

ההתקשרות תביא לידי ביטוי מארג פעילויות אשר נחלק לארבעה אשכולות פעילות מרכזיים:

1. חיזוק הרשת הפרו-ישראלית בקמפוסים השונים במדינות היעד:

1.1. קיום 5 סמינרים בהשתתפות כ-100 סטודנטים לטובת העצמת והכשרת רשת פעילים פרו-ישראלית בקמפוסים.

1.2. סמינר לבוגרי תנועות הנוער במסגרת המכון למדריכי חו"ל של הסוכנות היהודית לכ-260 סטודנטים.

1.3. פעילות להעצמת יכולתה של הרשת הפרו-ישראלית לפעול בקמפוסים בדרא"פ שתכלול:
2 סדנאות הכשרה ל – 120 סטודנטים, 2 קורסי און ליין אקדמיים בנושאי דיפלומטיה, אסטרטגיה, תקשורת ומזה"ת ו סדנה ל – 40-50 סטודנטים בחמשת המוסדות האקדמיים המובילים במדינה, בנושא ישראל והסכסוך הישראלי – פלסטיני.

2. קידום משלחות של כ- 100 משפיענים ומעצבי דעת קהל ממדינות היעד לישראל

3. **פעילויות בזירה התודעתית במדינות היעד שיכללו:** הקמת עמודי פייסבוק בשלוש שפות (אנגלית, ספרדית ופורטוגזית), מחקר והפקת קמפיינים לאורך השנה לפי התפתחויות בשטח, תקציבי קידום, קמפיינים בגוגל ו/או יוטיוב, מיניסייט דו לשוני ויצירת תוכן ומדיה

חדשותיים (מדיה משודרת/רדיו/כתובה), 4 הפקות מיוחדות (סרטונים, פעילויות ויראליות וכד'), פיתוח והפצה של ניוזלטר, קידום אתרים במנועי חיפוש (SEO) ועוד.

4. פעילויות בזירה ההסברתית שיכללו:

4.1. 70 Years of Israel -הפקת "ערכה חינוכית" לרגל 70 שנים למדינת ישראל, אשר תתואם מול משרד התפוצות ותכלול תכנים שונים המציגים את תרומתה של מדינת ישראל לעולם, את מגוון הדתות המתקיים בה ועוד.

4.2. Israel Beyond the Conflict to Bring South Africa and Israel Closer Together - 6 סמינרים ל – 1400 איש סך הכול, הן לקהל הרחב והן לקבוצות קטנות וממוקדות שנועדו להעמיק את הידע הכללי בכל הקשור למדינת ישראל ולמאבק בדה-לגיטימציה, כמו גם ליחסיה עם המדינה בה נערכת הסמינר בשלל נושאים.

4.3. שליחה של כ- 10 מרצים ישראליים מתחומים שונים להרצות במדינות היעד.

העלות הכוללת של ההתקשרות הינה כ-5,543,556₪ (כולל מע"מ).

משך ההתקשרות הינו שנה וחצי (שמונה עשר חודשים).

סעיף 11(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 קבע מה יראה כמטרות ציבוריות לעניין תחולת דיני המכרזים. אחת המטרות הקבועות בחוק הינה התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל, מטרה ציבורית הנתמכת באופן מובהק באמצעות התקשרות זו.

חוות הדעת של היחידה המקצועית מצ"ב כנספח א' להודעה.

נספח א' - חוות דעת מקצועית:

2.1.1. זהות הגוף עמו מבקשים להתקשר.

בכוונת המשרד להתקשר עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל

2.1.2. תיאור ההתקשרות ומטרותיה.

בשנים האחרונות, קיימת התרחבות של מאמצי הדה-לגיטימציה לישראל באמריקה הלטינית ובדרום אפריקה, מאמצים אשר מתפשטים למדינות ולקהלי יעד נוספים ביבשות אלה וטומנים בחובם אתגרים. כיום, אמריקה הלטינית ודרום אפריקה מהוות פער אסטרטגי שבו אין מענה מיטבי מצד הרשת הפרו ישראלית לאתגרי הדה-לגיטימציה בהן.

בהתאם לכך, המשרד מעוניין להתקשר עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל במטרה לחזק ולהרחיב את יכולתה של הרשת הפרו-ישראלית בזירות אלה להתמודד עם תופעות הדה-לגיטימציה המקומיות וכן במטרה לייצר בקרבן שינוי תודעתי חינוכי משמעותי ביחס לישראל. ההתקשרות הנ"ל טמונה בעובדה שיש בידינו, לראשונה, אפשרות לייצר שינוי ולקחת קהילות יהודיות משפיעות אך חסרות כלים, ידע והכשרה ראויה לטובת שינוי של היחס לישראל במדינות הנ"ל. מבחינת המשרד, מדובר בהתקשרות אשר תאגם ותנהל את מרבית מאמצי המשרד באמ"ט ובדרא"פ.

בהקשר זה, חשוב לציין כי לסוכנות היהודית מעמד קהילתי מיוחד בקרב הקהילות במדינות היעד, פרישה טובה בשטח (מארג שליחים ענף), ניסיון חינוכי רלוונטי, וממשקים שוטפים וענפים עם כלל הארגונים הקהילתיים, יהודיים ולא יהודיים, לרבות תנועות הנוער, בתי הספר, ארגוני סטודנטים והפדרציות היהודיות-כל אלה נחוצים ומהותיים לטובת הצלחת ההתקשרות. ההתקשרות תביא לידי ביטוי מארג פעילויות אשר נחלק לארבעה אשכולות פעילות מרכזיים:

1. חיזוק הרשת הפרו-ישראלית בקמפוסים השונים במדינות היעד:

1.1 קיום 5 סמינרים בהשתתפות כ-100 סטודנטים לטובת העצמת והכשרת רשת פעילים פרו-ישראלית בקמפוסים.

1.2 סמינר לבוגרי תנועות הנוער במסגרת המכון למדריכי חו"ל של הסוכנות היהודית לכ-260 סטודנטים.

1.3 פעילות להעצמת יכולתה של הרשת הפרו-ישראלית לפעול בקמפוסים בדרא"פ שתכלול: 2 סדנאות הכשרה ל-120 סטודנטים, 2 קורסי און ליין אקדמיים בנושאי דיפלומטיה, אסטרטגיה, תקשורת ומזה"ת ו סדנה ל-40-50 סטודנטים בחמשת המוסדות האקדמיים המובילים במדינה, בנושא ישראל והסכסוך הישראלי – פלסטיני.

2. קידום משלחות של כ-100 משפיענים ומעצבי דעת קהל ממדינות היעד לישראל

3. **פעילויות בזירה התודעתית שיכללו:** הקמת עמודי פייסבוק בשלוש שפות (אנגלית, ספרדית ופורטוגזית), מחקר והפקת קמפיינים לאורך השנה לפי התפתחויות בשטח, תקציבי קידום,

קמפיינים בגוגל ו/או יוטיוב, מיניסטייט דו לשוני ויצירת תוכן ומדיה חדשותיים (מדיה משודרת/רדיו/כתובה), 4 הפקות מיוחדות (סרטונים, פעילויות ויראליות וכד'), פיתוח והפצה של ניוזלטר, קידום אתרים במנועי חיפוש (SEO) ועוד.

4. פעילויות בזירה ההסברתית שיכללו:

4.1 40 Years of Israel – הפקת "ערכה חינוכית" לרגל 70 שנים למדינת ישראל, אשר תתואם מול משרד התפוצות ותכלול תכנים שונים המציגים את תרומתה של מדינת ישראל לעולם, את מגוון הדתות המתקיים בה ועוד.

4.2 6 - Israel Beyond the Conflict to Bring South Africa and Israel Closer Together סמינרים ל – 1400 איש סך הכול, הן לקהל הרחב והן לקבוצות קטנות וממוקדות שנועדו להעמיק את הידע הכללי בכל הקשור למדינת ישראל ולמאבק בדה-לגיטימציה, כמו גם ליחסיה עם המדינה בה נערכת הסמינר בשלל נושאים.

4.3 שליחה של כ- 10 מרצים ישראליים מתחומים שונים להרצות במדינות היעד.

2.1.3. עלויות הפרויקט לרבות לעניין התקורה הנדרשת.

העלות הכוללת של ההתקשרות הינה כ-5,543,556 ₪ (כולל מע"מ), כאשר התקורה מהווה 4% מסך כל התקציב.

2.1.4. משך ההתקשרות.

משך ההתקשרות הינו שנה וחצי (שמונה עשר חודשים).

2.1.5. הגופים אשר יבצעו את השירות בפועל, לרבות הקשר שלהם עם הסוכנות היהודית.

מספר פעילויות שתבצע הסוכנות היהודית במסגרת ההתקשרות תצאנה אל הפועל באמצעות ספקי משנה, כאשר ספקים אלו לא ידועים כעת. הספקים ייבחרו בהליך תחרותי שישוקף במלואו למשרד, כאשר בחירת הספק תאושר סופית על-ידי המשרד במסגרת ועדת ההיגוי.

2.1.6. התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים ועמדת היחידה המקצועית ביחס להצהרת ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית כאמור בסעיף 2.2.

היחידה המקצועית קיבלה תצהיר מהסוכנות היהודית ולפיו אין לסוכנות היהודית, לרבות לקרנות ולמוסדות הנשלטים בלעדית על ידיה, התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים. נוסף על האמור, הוסכם בין הצדדים כי ספקי המשנה שייבצעו חלק מהפעילויות במסגרת ההתקשרות ייבחרו בהליך תחרותי שישוקף במלואו למשרד, כאשר בחירת הספק תאושר סופית על-ידי המשרד במסגרת ועדת ההיגוי אשר תבחן בין היתר סוגיות של ניגודי עניינים.

2.1.7. נימוקים התומכים בכך שמדובר בהתקשרות ל-'מטרות ציבוריות' כהגדרתן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ- ישראל, תש"ג-1952.

סעיף 11(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 קובע מה יראה כמטרות ציבוריות לעניין תחולת דיני המכרזים. אחת המטרות

הקבועות בחוק הינה התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל, מטרה ציבורית הנתמכת באופן מובהק באמצעות התקשרות זו.

2.1.8. התייחסות לתקנה 1 לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993, שעניינה עדיפות המכרז הפומבי, ולסוגיה המתייחסת לעניין העדפת ההתקשרות בפטור על פני פרסום מכרז פומבי.

כשלב מקדים לביצוע ההתקשרות, ביצעה היחידה המקצועית במשרד בדיקה מקיפה שכללה סדרת פגישות ושיחות עם ראשי הקהילות היהודיות באמל"ט ובדרא"פ, בכדי להכיר טוב יותר את המציאות המורכבת בשטח ואת יכולתם לקחת חלק בתהליך, עם כלל הגופים הפרו-ישראלים הפועלים במדינת הנ"ל, וכן עם גופים יהודיים בעלי פריסה עולמית/יבשתית, זאת בכדי לקבל מושג טוב יותר על היכולת והדרכים השונות לחבר בין כלל הגופים הפועלים בשטח.

עבודת מטה זו הובילה אותנו לשתי מסקנות מרכזיות. ראשית, היא הובילה אותנו למסקנה כי הדרך הנכונה והיעילה הינה לפעול תחת הרעיון המסדר של התקשרות שתביא את כלל הגופים והארגונים הרלבנטיים לפעול בזירות אלה תחת מטרייה התקשורתית/בירוקרטית אחת, שתייצר הן תיאום מאמצים והן ריכוז פעולות במרחב. שנית, ולאחר בחינת כלל גופי-הגג הפוטנציאליים שיוכלו לנהל את אותה מטרייה התקשורתית, התגבשה בקרבנו מסקנה ברורה כי הסוכנות היהודית לארץ ישראל הינה הגורם האפקטיבי ביותר לצורך ביצוע המשימה, זאת לאור יתרונותיה היחסיים בהשוואה לגופים אחרים.

יתרונות אלה, באים לידי ביטוי, בין היתר, ביכולת ובניסיון העבודה למול ממשלה, בפרישה הטובה בשטח, בניסיון החינוכי, ובקשרים למול הבסיס היהודי-קהילתי באמל"ט ובדרא"פ. היתרונות אף מתבטאים בכך שלסוכנות היהודית, שהינה מוסד לאומי שהוא לא עוד ארגון משופע באינטרסים, ישנו סוג של מעמד קהילתי מיוחד בקרב יהדות התפוצות בכלל ובקרב הקהילות במדינות היעד בפרט. מעמד זה, מעניק לסוכנות לגיטימציה בקרב כלל זרמי היהדות וכן יכולת לייצר ממשקים שוטפים וענפים עם כלל הארגונים הקהילתיים במדינות היעד- ממשקים המתנוססים מעל מחלוקות ויריבויות ארגוניות של גופים הפועלים בהן. בהתאם לכך, ולאור הנושא הרגיש של התמודדות בנושא דה-לגיטימציה, יש יתרון מהותי בהתקשרות עם גוף כמו הסוכנות, שהוא גוף הפועל לפי נורמות ציבוריות בהיותו דו-מהותי.

יתרה מכך, ולאור השנים הרבות שהסוכנות היהודית פועלת במדינות היעד באמצעות מארג שליחים ענף שהתמקצע בתרבות הפוליטית המקומית, יש לזו קשר מיוחד עם הגופים והמוסדות היהודיים השונים בקהילות במדינות היעד, לרבות תנועות הנוער, בתי הספר, ארגוני סטודנטים והפדרציות היהודיות, בהשוואה לכל ארגון אחר. קשר הדוק זה, המתבטא בין היתר בשיתופי פעולה לטובת קידום פרויקטים בתחומים רבים, נחוץ מאוד לטובת הוצאתה לפועל ולטובת הצלחתה של ההתקשרות (לדוגמא, בהקשר של גיוס משתתפים לפעילויות השונות, וכן בהיבט פרסומי).

כמו-כן, הסוכנות היהודית הינה הגוף היחיד אשר יכול לייצר תכנית רציפה עבור קהלי היעד במדינות היעד- החל מהכשרתו של תלמיד בבית הספר, שיתופו בפרויקטים רלוונטיים במסגרת תנועות הנוער, וכלה בהשתתפותו בפעילויות רלוונטיות עם הגיעו לאוניברסיטה. כלומר, הסוכנות יכולה לייצר רצף וקישוריות בין כלל הפעילויות בהתקשרות לטווח הארוך, ולא רק לבצע כל פעילות באופן נפרד, כפי שיכולים ארגונים נוספים.

כלומר, עבודת המטה העלתה כי נכון להיום קיימים מספר נותני שירותים רלוונטיים עבור חלק מתחומי ההתקשרות, אולם לא נמצא נותן שירותים שיכול לאגם, לרכז, לנהל ולקשר בין כלל הפעילויות גם יחד- דרישה מהותית של המשרד לטובת הצלחת ההתקשרות, בטווח הקצר והארוך.